



# NewsCasting

## Обсуждение вариантов перестроечных мер экспертным советом

**В** последние 10 лет спрос на свинец в развивающихся азиатских странах, в которых наблюдается стремительный рост промышленного производства, растет приблизительно на 10-15 процентов в год. Хотя в результате

Отдел торговли, охраны окружающей среды и развития Конференции ООН по торговле и развитию, или [ЮНКТАД](#), занимается в сотрудничестве с МЦМС изучением последствий принятия поправки к Базельской конвенции для распространения и



В первом заседании консультативного экспертного совета приняли участие двадцать представителей различных правительственных органов Филиппин, экологических и общественных неправительственных организаций, ООН и предприятий по переработке свинца и производству свинецсодержащих изделий

экономического кризиса, происходящего в последнее время в Азии, эти темпы роста временно снизились, остались неизменными факторы, определяющие спрос на свинец, включая рост автомобильного парка и необходимость в резервных источниках питания для информационной техники. Большинство развивающихся стран, отличающихся стремительным ростом промышленного производства, не производят первичного свинца и может удовлетворять спрос на этот металл лишь за счет его утилизации на своей территории, а также путем импорта свинцового лома, первичного свинца и вторичного свинца. В этих условиях рациональная организация сбора свинецсодержащих отходов на Филиппинах является необходимой и неотъемлемой частью деятельности по эффективному и рациональному использованию свинца как важного минерального сырья.

эффективного применения экологически приемлемых технологий. Деятельность МЦМС в рамках этой программы в основном посвящена рациональному сбору использованных свинцовых аккумуляторов (ИСА), и в частности он занимается разработкой программы улучшения состояния окружающей среды и гигиены труда для лицензированных и нелицензированных предприятий по переработке вторичного свинца и производству свинецсодержащих изделий. Эта деятельность в полной мере дополняет работу ЮНКТАД, и ее результаты послужили основой для разработки вариантов мер, направленных на перестройку филиппинских предприятий по переработке вторичного свинца и производству свинецсодержащих изделий и на интеграцию нелицензированных предприятий в сектор лицензированных предприятий.

**Продолжение см. на стр. 2**

# Обсуждение вариантов перестроечных мер экспертным советом

Продолжение (см. на стр. 1)



Лиса Антонио (стоит) руководит дебатами

Однако, как бы сами по себе привлекательны ни были рекомендации по перестройке, разработанные в ходе вышеупомянутой деятельности, их проведение в жизнь крайне маловероятно, если только правительство Филиппин, действуя в сотрудничестве с промышленными предприятиями и другими заинтересованными сторонами, не окажет поддержку предлагаемой реформе. С этой целью ЮНКТАД сформировал совместно с Программой развития ООН, или [ПРООН](#), манильской неправительственной организацией «Филиппинские деловые круги в защиту окружающей среды» ([ФДКЗОС](#)), и Советом по инвестициям ([СИ](#)), [Министерства торговли и промышленности](#) Филиппин многосторонний экспертный консультативный совет для того, чтобы он рассмотрел результаты работы, проделанной ЮНКТАД и МЦМС, ознакомился с предложенными рекомендациями и представил доклад в Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов ([МООСПР](#)).

Члены многостороннего консультативного совета поставили перед собой следующие задачи:

1. Разработать последовательную всеобъемлющую стратегию в отношении регенерации свинца, содержащегося в свинцовых аккумуляторах.
2. Предложить правительству основные элементы всеобъемлющей стратегии в отношении регенерации свинца и соответствующие меры по проведению этой стратегии с учетом приоритетов политики в области развития, экологической политики и социальной политики, сформулированных в текущем плане развития.

3. Применить в своей работе конструктивный, основанный на сотрудничестве подход для того, чтобы сделать использование и регенерацию природных ресурсов экологически приемлемыми и экономически осуществимыми, не ставя под угрозу достижение целей в области социального развития.
4. Обеспечить решение проблемы рационального использования природных ресурсов с использованием подхода, основанного на участии самых разных специалистов и различных ведомств, и тем самым повысить согласованность принимаемых правительством мер в области экологической, внешнеторговой, экономической и социальной политики.
5. Разработать рекомендации по использованию инструментов экономической политики, стимулирующих принятие мер, направленных на предотвращение или сведение к минимуму образования отходов и использование экологически приемлемых технологий.
6. Предоставлять правительству консультации по конкретным экологическим проблемам, возникшим в результате частичной утилизации свинца нелегализованными предприятиями, и по социальным факторам, лежащим в основе этих проблем.
7. Оказывать помощь правительству в достижении целей, установленных в Базельской конвенции.

В первом заседании, состоявшемся в первую неделю марта в Академии развития Филиппин (Манила), приняли участие двадцать представителей различных ведомств и организаций. В число участников

# Обсуждение вариантов перестроечных мер экспертным советом

Продолжение (см. на стр. 2)

заседания вошли представители следующих правительственных органов: [Министерства науки и техники](#), [Министерства иностранных дел](#), [Национального управления экономического развития](#), Бюро охраны и рационального использования окружающей среды, или БОРИОС, [Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов](#) и СИ, Министерства торговли и промышленности. В заседании также участвовали представители четырех филиппинских неправительственных экологических организаций - [«Зеленый форум»](#), [Фонда «Эй-Би-Эс – Си-Би-Эн»](#), занимающегося финансированием программы [«Экологическая вахта»](#), ФДКЗОС, и «Круглый стол Филиппин по вопросам предотвращения загрязнений» (или КСФВПЗ). Сектор предприятий по переработке вторичного свинца и производству свинецсодержащих изделий был представлен на заседании генеральным директором компании «Филиппин рисайклерз, инк.», или [ФРИ](#). В заседании приняли также участие представители ПРООН, ЮНКТАД и МЦМС.



Председательствующая Лиса Антонио, исполнительный директор ФДКЗОС, формулирует задачу, стоящую перед консультативным советом

Участники заседания быстро пришли к выводу, что торговые ограничения, установленные в результате принятой поправки к Базельской конвенции, все больше и больше осложняют доступ к зарубежным источникам свинцового лома. Как следствие, существует большая вероятность того, что лицензированные предприятия прекратят регенерацию использованных свинцовых аккумуляторов, в результате чего утилизацией свинца будут главным образом заниматься

нелицензированные предприятия, что будет иметь такие крайне нежелательные последствия для таких областей, как использование природных ресурсов, охрана окружающей среды и профессиональная гигиена. В существующих обстоятельствах филиппинские предприятия по изготовлению аккумуляторов могут увеличить импорт рафинированного первичного свинца с целью ликвидации разрыва между спросом и предложением на внутреннем рынке. Короче говоря, в отсутствие четкой национальной стратегии в отношении регенерации использованных свинцовых аккумуляторов может возникнуть ряд серьезных проблем в области здравоохранения, охраны окружающей среды и эффективности сбора аккумуляторов.



Марко Карлос, представитель СИ, сообщает участникам заседания, что его организация готова возглавить работу по решению поставленных задач

Перечислив эти примеры, председательствующая Лиса Антонио, исполнительный директор организации «Филиппинские деловые круги в защиту окружающей среды», сформулировала задачу, стоящую перед консультативным советом, следующим образом: «Как следует решить проблему существования разрыва между спросом на свинцовые аккумуляторы и их предложением с должным учетом экономических и социальных последствий этой ситуации, а также ее последствий для состояния окружающей среды и здоровья?».

В свете этой задачи участники заседания обсудили возможные варианты всеобъемлющей национальной стратегии, направленной на решение проблем,

# Обсуждение вариантов перестроечных мер экспертным советом

Продолжение (см. на стр. 3)

связанных с воздействием нелегальных предприятий по регенерации свинца на окружающую среду, и на устранение социальных последствий деятельности этих предприятий. В своем выступлении генеральный директор ФРИ подчеркнул, что для того, чтобы какая-то стратегия была успешной, она должна расширить технические возможности сектора предприятий по регенерации аккумуляторов и создать экономический климат, обеспечивающий его жизнеспособность, благодаря чему предприятия этого сектора будут в состоянии финансировать работу по внесению усовершенствований в свои системы охраны окружающей среды и, как следствие, снизить воздействие свинца. Представители неправительственных организаций подчеркнули важность повышения осведомленности общества о возможных рисках и преимуществах, связанных с использованием различных систем сбора ИСА.

Исходя из этого, консультативный совет сформулировал следующие ближайшие задачи:

1. Снизить воздействие нелегальных предприятий на окружающую среду при одновременном использовании выгод, связанных с наличием инфраструктуры сбора использованных аккумуляторов у этих предприятий.
2. Оптимизировать сбор аккумуляторного лома внутри страны.
3. Обеспечить экологически приемлемую и рентабельную регенерацию ИСА путем расширения технических возможностей предприятий, занимающихся их регенерацией.
4. Свести к минимуму производимые отходы.
5. Повысить осведомленность общества и увеличить его участие в снижении рисков, связанных со сбором ИСА.

Брайен Уилсон, руководитель программ МЦМС, подчеркнул, что консультативному совету необходимо найти какое-то компромиссное решение относительно нелегальных предприятий для того, чтобы стимулировать их к внесению изменений в применяемые ими методы работы. Члены консультативного совета приветствовали решение БОРИОС воспользоваться своими регулятивными полномочиями с целью оказания помощи в осуществлении деятельности по интеграции нелегальных предприятий в сектор лицензированных предприятий. Однако все участники заседания согласились с тем, что консультативный совет работал бы с большей эффективностью, если бы в нем был представлен сектор нелегальных предприятий. Соответственно представители ФРИ и СИ вызвались встретиться с тремя владельцами нелегальных

предприятий по регенерации аккумуляторов и попытаться их убедить в необходимости принятия участия в работе консультативного совета.



Гэри Санез, начальник отдела контроля опасных отходов Бюро охраны окружающей среды Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов, излагает исходные пункты «Частно-государственной программы охраны окружающей среды»

В конце заседания Марко Карлос, представитель СИ, сообщил участникам заседания, что его организация готова возглавить работу по решению поставленных задач и впредь будет оказывать консультативному совету разрешенную законом помощь в его деятельности.

Оливия Кастильо, руководитель «Круглый стол Филиппин по вопросам предотвращения загрязнений» заявила, что для осуществления тех или иных вариантов перестроечных мер несомненно понадобится разработать пакет стимулов, и поэтому она вызвалась связаться с руководством Всемирного банка и Азиатского банка развития и ознакомить их с целями и задачами консультативного совета для того, чтобы заручиться поддержкой этих учреждений во внедрении чистых технологий регенерации аккумуляторов и в создании региональных консорциумов по сбору ИСА.

# Доклад МЦМС на третьей конференции организации «Круглый стол стран азиатского и тихоокеанского региона»

В июне 1997 г. на Филиппинах была создана организация «Круглый стол Филиппин по вопросам предотвращения загрязнений», или КСФВПЗ, для оказания помощи коммерческим и промышленным предприятиям, правительственным органам, муниципалитетам и другим организациям страны в решении все более и более обостряющихся проблем путем внедрения более чистых технологий (БЧТ).

В конце февраля в Маниле была проведена третья конференция организации «Круглый стол стран азиатского и тихоокеанского региона» ([КССАТР](#)); предыдущие две конференции состоялись в Бангкоке (в 1997 г.) и в Брисбене (в 1999 г.). Фактически третья конференция этой организации началась за два дня до ее официального открытия с проведения ряда учебных семинаров по БЧТ для представителей развивающихся стран. Поскольку



Слева направо: Энтони СФ Чиу, Джоселин С. Эсгерра, Брайен Уилсон, Марко Карлос, и Ирвинг Гереро во время перерыва

Цели этой организации состоят в том, чтобы повысить осведомленность общества о необходимости применения БЧТ вместо технологических процессов, включающих только лишь очистку конечных стоков и выбросов, и выгодах, связанных с применением БЧТ, и служить центром по решению общих задач, стоящих перед ее членами. КСФВПЗ призывает все предприятия и организации к принятию мер, направленных на предотвращение загрязнений. Он рассматривает и изучает различные решения, начиная с экологически эффективных промышленных технологий и кончая муниципальными программами регенерации. Он стремится доказать экономические и экологические преимущества деятельности по предотвращению загрязнений и продемонстрировать, что при использовании БЧТ повышаются как эффективность производства, так и качество продукции.

странах АСЕАН неуклонно растет применение БЧТ, темой третьей конференции было применение БЧТ для достижения устойчивого роста. Конечно, одни лишь БЧТ не могут гарантировать устойчивости. Эта точка зрения неоднократно высказывалась в течение всей недели по мере того, как участники конференции знакомилась с вопросами организации поставок сырья и с концепциями, применяемыми для оценки экологических последствий эксплуатации изделий в течение их жизненного цикла. На торжественном открытии конференции ее делегатов приветствовал Мигель Е. Арройо, муж президента Филиппин Глории М. Арройо. В своем вступительном слове д-р Томас Акино, заместитель министра торговли и промышленности Филиппин по международной торговле, заявил, что его страна гордится тем, что она играет авангардную роль в деятельности по реализации азиатской экологической программы.

# Доклад МЦМС на третьей конференции организации «Круглый стол стран азиатского и тихоокеанского региона»

Продолжение (см. на стр. 5)

На конференции был рассмотрен широкий круг экологических проблем, и ее делегаты имели возможность принять участие в одном из четырех параллельно проводившихся семинаров по требованиям стандарта МСО 14001, экологически безопасному промышленному развитию, вопросам финансирования, и методам оценки и реализации новой [глобальной программы обмена информацией](#). Кроме того, были сформированы четыре группы, участники которых обсудили рекомендуемые методы внедрения БЧТ, действующие правила и вопросы обучения.



Оливия Кастильо вручает г-ну Соэратмину, послу Республики Индонезии, удостоверение на право проведения очередной, четвертой конференции в этом государстве

Администрация МЦМС получила приглашение принять участие в заседании, посвященном созданию и применению экологически устойчивых изделий, и она приняла решение представить на конференцию доклад [«Проектирование аккумуляторов с целью применения более чистых технологий»](#). Этот доклад, с которым выступил Брайен Уилсон, был посвящен двум вопросам. Во-первых, в нем была рассмотрена важность этапа регенерации в цикле многократного использования свинца. Во-вторых, в докладе подчеркивалось, что надлежащее проектирование является необходимым условием существования экологически чистого производства и экологической

устойчивости. Брайен Уилсон подчеркнул, что современные предприятия по изготовлению аккумуляторов стремятся к использованию более чистых технологий. Уже какое-то время все большее число предприятий по изготовлению аккумуляторов получают свидетельства о соблюдении требований стандарта МСО 9002 за выпуск продукции отличного качества, а многим из них выдаются свидетельства о соблюдении требований стандарта МСО 14001 в знак признания высокой эффективности функционирования их систем охраны окружающей среды. Как следствие, все больше и больше предприятий по изготовлению аккумуляторов внедряют экологически приемлемые технологии. На этом же заседании выступил Меенакши Каккар, который подверг анализу конкретную ситуацию, возникшую в индийской сталелитейной промышленности, и продемонстрировал использование методов оценки экологических последствий эксплуатации изделий в течение их жизненного цикла. Затем Уилли Нава, сотрудник КСФВПЗ, прочел доклад «Предотвращение загрязнений путем проектирования экологически устойчивых изделий», в котором были рассмотрены принципы надлежащего проектирования изделий.

В докладе МЦМС было указано, что выбор надлежащих компонентов аккумулятора является крайне важным фактором, поскольку чистота производственного процесса обеспечивается только в том случае, если в конструкции аккумулятора применяются легко поддающиеся регенерации компоненты, которые не представляют чрезмерного экологического риска как во время, так и после его изготовления.

На торжественном закрытии третьей конференции КССАТР ее председатель Оливия Кастильо вручила г-ну Соэратмину, послу Республики Индонезии, удостоверение на право проведения очередной, четвертой конференции в этом государстве.

Бюллетень [NewsCasting](#) публикуется раз в квартал Международным центром менеджмента свинца - некоммерческой организацией, созданной организациями и предприятиями разных стран, занимающимися производством, переработкой и использованием свинца, в связи с необходимостью принятия мер международного характера с целью снижения риска воздействия свинца. Адрес МЦМС :

International Lead Management Center  
P.O. Box 14189  
Research Triangle Park, NC, 27709  
United States of America

Телефон : ++ (919) 361-2446

Факс : ++ (919) 361-1957

Интернет : <http://www.ilmc.org/>

Эл. почта : <mailto:mail@ilmc.org>